

за счет использования предлагаемых нами моделей, программ тренингов и средств оценки.

Одним из эффективных способов достижения положительного результата в этом направлении является проведение занятий, связанных с моделированием ситуаций, с использованием современных интерактивных тренировочных средств и дальнейшим переходом на стрельбу из огнестрельного оружия.

УДК 623.4

С. В. Бородич
S. V. Borodzich

Академия МВД (Беларусь)

**О НЕКОТОРЫХ ПРОБЛЕМАХ
ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРИМЕНЕНИЯ
СПЕЦИАЛЬНЫХ СРЕДСТВ СОТРУДНИКАМИ
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

**ABOUT SOME PROBLEMS OF LEGAL REGULATION
OF THE USE OF SPECIAL MEANS BY OFFICERS
OF THE DEPARTMENTS OF INTERNAL AFFAIRS
OF THE REPUBLIC OF BELARUS**

***Аннотация.** Рассматриваются проблемные вопросы правового регулирования применения специальных средств. На основе анализа выявленных правовых пробелов и опыта зарубежных стран автором выработаны предложения, обеспечивающие соблюдение положений законодательства по применению специальных средств сотрудниками органов внутренних дел Республики Беларусь.*

***Summary.** Problematic issues of legal regulation of the use of special means are considered. Based on analysis of the legal gaps and the experience of foreign countries, the author worked out proposals to ensure compliance with the legal provisions on the use of special means by officials of departments of internal affairs of the Republic of Belarus.*

***Ключевые слова:** закон, органы внутренних дел, нормативный правовой акт, правопорядок, сотрудник, специальные средства.*

***Keywords:** law, departments of internal affairs, normative legal act, law and order, officer, special means.*

Под специальными средствами понимают комплекс специально изготовленных средств, предназначенных для защиты личного состава от поражающих действий со стороны правонарушителей и активного воздействия на лиц, совершающих правонарушения и (или) оказывающих физическое и иное сопротивление правомерным действиям сотрудников правоохранительных органов [1, с. 26].

Система нормативных правовых актов, регламентирующих применение специальных средств при выполнении задач органами внутренних дел (далее – ОВД), включает в себя четыре регулятивно-правовых уровня: международные нормативные правовые акты, Конституция Республики Беларусь, законы Республики Беларусь, подзаконные акты Республики Беларусь [2, с. 14]. Таким образом, правовую основу применения специальных средств составляет совокупность правил и норм, содержащихся в них.

К международным и национальным нормативным правовым актам, содержащим статьи, указывающие на порядок применения специальных средств сотрудниками ОВД, относятся:

1) Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, принятые на первом Конгрессе ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, состоявшемся в Женеве в 1955 году, одобрены Экономическим и Социальным Советом в его резолюциях 663 С (XXIV) от 31 июля 1957 года и 2076 (LXII) от 13 мая 1977 года [3, с. 566–578];

2) Рекомендация № Rec(2006) 2 Комитета Министров Совета Европы к государствам-членам «Европейские пенитенциарные правила», которая была принята 11 января 2006 года [3, с. 634–653];

3) Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, принятый резолюцией 34/169 Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 1979 года [4, с. 27–32];

4) Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка, которые были приняты восьмым Конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями в Гаване 27 августа – 7 сентября 1990 года [3, с. 490–493];

5) Конституция Республики Беларусь 1994 года с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 года и 17 октября 2004 года [5];

6) Уголовно-исполнительный кодекс Республики Беларусь от 11 января 2000 года, № 365-З [6];

7) Закон Республики Беларусь «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» от 17 июля 2007 года, № 263-З [7];

8) Закон Республики Беларусь «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Республики Беларусь» от 3 июня 1993 года, № 23341-ХII [8];

9) Перечень вооружения, боевой и специальной техники, специальных средств, состоящих на вооружении ОВД утвержденный нормативным правовым актом, имеющим ограничительный гриф.

В Минимальных стандартных правилах обращения с заключенными предусматриваются обстоятельства, в которых сотрудники тюрем могут применять силу при выполнении своих обязанностей. Так в статье 54.1 данных

правил указано, что в своих отношениях с заключенными персонал заведений имеет право прибегать к насилию только в случае самозащиты или в случае попыток к бегству, равно как и в случаях активного или пассивного противодействия приказам, основанным на действующих законах или правилах. Прибегающие к насилию сотрудники обязаны оставаться в необходимых пределах и немедленно сообщать о такого рода инцидентах директору заведения [3, с. 573].

Европейские пенитенциарные правила 2006 года (далее – ЕПП) также регламентируют применение силы. В частности, в правиле 64 ЕПП говорится: «Персонал пенитенциарного учреждения не должен применять силу против заключенных за исключением случаев самообороны или в случае попытки побега, или активного, или пассивного физического сопротивления установленного законом порядка, причем всегда это должно быть крайним средством» [3, с. 647].

В статье 3 Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка говорится, что должностные лица по поддержанию правопорядка могут применять силу только в случае крайней необходимости и в той мере, в какой это требуется для выполнения их обязанностей. Из вышесказанного следует, что применение силы должно носить исключительный характер. Хотя это положение подразумевает, что должностные лица по поддержанию правопорядка могут быть уполномочены на применение силы, какая является разумно необходимой в целях предупреждения преступлений или при проведении правомерного задержания правонарушителей или подозреваемых, или при оказании помощи при таком задержании. И такое применение силы не должно превышать необходимые для этих целей пределы [4, с. 28].

В общих положениях Основных принципов применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка указывается, что правительства и правоохранительные органы разрабатывают как можно более широкий арсенал средств и обеспечивают должностных лиц по поддержанию правопорядка различными видами оружия и боеприпасов, позволяющими дифференцированно применять силу и огнестрельное оружие. В их число входит разработка не приводящих к смерти, но нейтрализующих видов оружия, применяемого в надлежащих ситуациях, в целях все большего сужения сферы использования средств, способных убить или ранить. В тех же целях необходимо также иметь возможность оснащения должностных лиц по поддержанию правопорядка для их самозащиты таким снаряжением, как щиты, каски, пуленепробиваемые транспортные средства для уменьшения необходимости использования любого рода оружия [3, с. 491]. В принципе 15 данного международно-правового акта указывается, что должностные лица по поддержанию правопорядка в своих отношениях с лицами, находящимися под стражей или в заключении, не применяют силу, за исключением случаев, когда это

строго необходимо для поддержания безопасности и порядка в исправительных учреждениях или, когда создается угроза для личной безопасности [3, с. 492].

Конституция Республики Беларусь является гарантом соблюдения прав и свобод граждан. Обеспечение прав и свобод граждан Республики Беларусь является высшей целью государства. Обеспечение прав и свобод граждан Республики Беларусь – высшая цель государства. Государство обеспечивает свободу, неприкосновенность и достоинство личности (ст. 25), берет на себя обязательство гарантировать права и свободы граждан Беларуси, закрепленные в Конституции, законах и предусмотренные международными обязательствами государства (ст. 21). Вместе с тем в соответствии со статьей 23 Конституции Республики Беларусь допускается ограничение прав и свобод личности в случаях, предусмотренных законом, в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц [5, с. 7–8].

В статье 77 Уголовно-исполнительного кодекса Республики Беларусь (далее – УИК) обозначены общие положения о применении физической силы, специальных средств и оружия в исправительных учреждениях (далее – ИУ). Кодекс определяет, прежде всего, категорию лиц, имеющих право применять физическую силу, специальные средства и оружие. Это сотрудники УИС, имеющие специальные звания, и военнослужащие, осуществляющие охрану осужденных и надзор за ними.

При применении физической силы, специальных средств и оружия должны соблюдаться следующие условия: предупреждение о намерении их использования; обеспечение наименьшего причинения вреда осужденным, предоставление пострадавшим медицинской помощи; информирование начальника учреждения о каждом случае применения физической силы, специальных средств и оружия.

В состоянии необходимой обороны или крайней необходимости при отсутствии специальных средств или оружия персонал вправе использовать любые подручные средства.

В случае ранения или смерти осужденных в результате применения физической силы, специальных средств или оружия начальники ИУ сообщают об этом прокурору [6].

Статья 79 УИК детально регламентирует случаи допустимости применения сотрудниками пенитенциарных учреждений специальных средств для: отражения нападения на граждан, работников ИУ и военнослужащих; освобождения заложников; отражения нападения со стороны осужденных на здания, помещения, сооружения и транспортные средства независимо от их принадлежности либо для освобождения захваченных осужденными объектов; пресечения неповиновения законным требованиям администрации ИУ и военнору-

жащих, проявлений буйства, а равно пресечения правонарушений со стороны осужденных; задержания осужденных и доставки их в служебное помещение ИУ, милиции или воинской части в случае совершения ими правонарушений, в том числе побега, если они оказывают неповиновение или сопротивление, а равно имеются основания полагать, что они могут причинить вред окружающим или себе; пресечения массовых беспорядков и групповых нарушений Правил внутреннего распорядка ИУ осужденными [6].

В статье 79 УИК перечисляются виды специальных средств, применяемых к осужденным: наручники, резиновые палки, средства связывания, специальные химические вещества, светозвуковые устройства отвлекающего воздействия, устройства для вскрытия помещений и принудительной остановки транспорта, водометы, бронемашин и другие специальные средства. Специальные средства, а также интенсивность их применения определяются с учетом обстановки, характера правонарушения и личности правонарушителя. Применение специальных средств запрещается в отношении женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности и несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен, кроме случаев оказания ими вооруженного сопротивления, совершения группового или иного нападения, угрожающего жизни и здоровью граждан, а также в случаях, когда от этого могут пострадать посторонние граждане [6].

В статьях 26, 28 Закона Республики Беларусь «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» и статьях 18, 20 Закона Республики Беларусь «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Республики Беларусь» определены основания, условия и пределы применения, а также указаны групповые признаки разрешенных к использованию правоохранительными органами специальных средств [7; 8].

Анализ нормативных правовых актов МВД Республики Беларусь, показал, что информация о назначении, технических характеристиках конкретных типов специальных средств, организации, тактике и методике их применения в оперативно-служебной деятельности ОВД отсутствует.

В Республике Беларусь также отсутствует система разрешительных критериев оценки вводимых новых специальных средств, а также механизм участия в решении этого вопроса представителей заинтересованных министерств и ведомств (Госстандарт, Министерство здравоохранения, различные экологические и природоохранные ведомства и др.). Так, например, в Российской Федерации с 1 января 99 года введен в действие ГОСТ Р 50744-95 «Бронеодежда. Классификация и общие технические требования (с изменениями № 1 от 09.09.98 г. и изменениями № 2 от 01.05.2002 г.)», в США – стандарт NIJ STD – 01.01.03, а в ФРГ эти вопросы разрешает отраслевая спецификация германской полиции.

Эта проблема требует осуществления определенной юридической работы, направленной на выработку организационно-правового механизма, регулирующего порядок ввода в пользование правоохранительными органами Республики Беларусь новых разработок специальных средств. Естественно, что решаться это будет путем разработки заинтересованными ведомствами новых нормативных актов, регулирующих эти правовые отношения. Кроме того, разработанные нормативные акты должны создать правовую основу для применения специальных средств не только правоохранительными органами, но и гражданами Республики Беларусь.

Необходимо отметить и то, что в соответствии с этими нормативными актами Правительство должно, на наш взгляд, дать право Министерству внутренних дел Республики Беларусь по согласованию с заинтересованными министерствами и ведомствами сертифицировать и принимать на вооружение подразделений органов внутренних дел специальные средства соответствующего назначения иностранного производства, а также (по мере их разработки) отдельные образцы новых отечественных специальных средств до решения вопроса об их серийном производстве. Эти положения могут найти воплощение при разработке ведомственного нормативного правового акта «Об утверждении Инструкции о порядке применения органами внутренних дел и внутренними войсками МВД Республики Беларусь специальных средств».

В этом документе также должны быть подробно расписаны тактико-технические характеристики, основания и порядок применения специальных средств, определены уровень руководящего звена, который может дать разрешение на оснащение служебных нарядов и подразделений ОВД теми или иными средствами, а также лица, которые принимают решение и отдают команду на непосредственное их применение. В Инструкции должны быть перечислены необходимые меры безопасности, определен порядок доклада о факте применения сотрудниками ОВД и военнослужащими внутренних войск специальных средств.

Все изложенное позволяет прийти к выводу о том, что для решения обозначенной проблемы необходим механизм разработки вопросов, связанных с правовым регулированием процесса применения специальных средств в Республике Беларусь с учетом опыта зарубежных стран.

Список основных источников

1. Бачила, В. В. Экипировка личного состава и специальные средства, применяемые органами внутренних дел : учеб. пособие / В. В. Бачила, А. М. Пустоход ; учреждение образования «Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь». – Минск : Акад. МВД, 2001. – 87 с.
2. Бородич, С. В. Экипировка и специальные средства, применяемые сотрудниками органов внутренних дел для решения задач правоохранительной деятельности :